



# PROVINCIERAAD VAN ANTWERPEN

Vergadering van 28 november 2013

Verslag van de deputatie

Bevoegd deputatielid: Peter Bellens

Telefoon: 03 240 52 40

Agenda nr. 9/1

Oprichting Autonomo Provinciebedrijf Provinciaal Documentatiecentrum Atlas, afgekort APB PDA. Vaststellen statuten. Goedkeuring.

## 1. Context

Het provinciedecreet bepaalt onder meer dat wanneer een instelling of dienst van provinciaal belang is deze met ingang van 1 januari 2014 moet worden omgevormd naar een organisatievorm zoals voorzien in het decreet.

Het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas VZW (PDA) valt onder de bepaling dat het van provinciaal belang is. De financiële middelen van de vzw vallen immers ten laste van het provinciebudget en de organen van de vereniging zijn samengesteld uit meer dan de helft provincieraadsleden of deputatieleden, die tevens over de meerderheid der stemmen beschikken.

De deputatie wenst deze VZW om te vormen naar een autonoom provinciebedrijf (APB), een organisatievorm die korter bij het moederhuis staat dan de huidige structuur.

## 2. Stappenplan

De oprichting van een APB kan worden onderverdeeld in vier opeenvolgende fasen: de voorbereiding, de oprichting, de goedkeuring door de toezichthoudende overheid en de beheersovereenkomst (artikel 228 provinciedecreet).

### 2.1 Voorbereiding

Voorafgaand aan de oprichting moet de deputatie een motiveringsverslag opmaken waarin de voor- en de nadelen van externe verzelfstandiging tegen elkaar worden afgewogen en waarin wordt aangetoond dat beheer binnen de rechtspersoonlijkheid van de provincie niet dezelfde voordelen kan bieden.

### 2.2 Oprichting

Een APB wordt vervolgens opgericht bij besluit van de provincieraad. De oprichtingsbeslissing stelt de statuten en de samenstelling van de raad van bestuur (RVB) van het APB vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het APB rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Hierna is het APB de facto opgericht en kan de raad van bestuur samenkomen om de organisatie vorm te geven.

### **2.3 Goedkeuringstoezicht**

De oprichtingsbeslissing wordt samen met het motiveringsverslag en met de statuten, binnen dertig dagen, aan de Vlaamse regering verzonden. Binnen honderd dagen na verzending keurt de Vlaamse regering de oprichtingsbeslissing al dan niet goed. Als die termijn verstrijkt zonder dat de Vlaamse regering een beslissing genomen heeft en verzonden heeft aan de provincie, dan wordt de goedkeuring geacht te zijn verleend.

### **2.4 Beheersovereenkomst**

De provincie en het APB sluiten vervolgens, na onderhandelingen, een beheersovereenkomst waarin minstens (maar niet uitsluitend) de in artikel 228,§2, van het provinciedecreet opgesomde aangelegenheden worden geregeld. De bevoegdheid om de overeenkomst goed te keuren komt toe aan de provincieraad.

Het provinciedecreet legt bijkomend dwingende bepalingen op met betrekking tot de interne structuur van het APB (samenstelling, werking en aansprakelijkheid van de raad van bestuur), dagelijks bestuur, de externe audit, administratief toezicht, personeelsstatuten, financiën en boekhouding, participaties, vereffening en ontbinding, en andere.

## **3. Situering van het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas VZW.**

### **3.1 Historiek en werking**

Het provinciaal documentatiecentrum Atlas is vandaag organisatorisch ingebed als een para-provinciale VZW binnen het departement welzijn, economie en plattelandsbeleid (DWEF).

De VZW is ontstaan uit de VZW Provinciale Materialenbank en wordt bestuurd door de leden van de bevoegde raadscommissie en de bevoegde gedeputeerde, die tevens voorzitter is van de vereniging.

Het centrum biedt twee locaties met een bibliotheekinfrastructuur aan, respectievelijk in Antwerpen en Turnhout. Het gros van de ontleningen betreft leermiddelen voor Nederlands aan anderstaligen (68,73%). Het doelpubliek bestaat voor meer dan 50% uit medewerkers uit de onderwijssector, gevolgd door volwassen anderstaligen (31%).

De vereniging is gehuisvest in niet-provinciale gebouwen en ontvangt, benevens provinciale middelen, ook subsidies vanwege het federaal fonds voor het impulsbeleid, de Vlaamse gemeenschap en de stad Turnhout.

Het PDA is vandaag actief in volgende beleidsdomeinen, in volgorde van belang :

#### Flankerend onderwijsbeleid

Het decreet van 30 november 2007 houdende het flankerend onderwijsbeleid geeft de provincie Antwerpen de nodige autonomie om op eigen maat een vernieuwend beleid uit te bouwen dat rekening houdt met de concrete noden en behoeften van de lokale gemeenschap. Door samenwerking tussen alle onderwijsactoren in de

provincie Antwerpen te stimuleren, creëert een flankerend onderwijsbeleid extra mogelijkheden voor het onderwijsgebeuren in de provincie.

Het PDA vult voor leraren van alle leeftijdscategorieën de bestaande lacune aan ondersteuning en expertise in de thema's taalvaardigheid – Nederlands voor taalzwakken en anderstaligen – opvoeden tot (wereld)burgerschap – leren omgaan met diversiteit en aanleren sociale vaardigheden. Het PDA werkt actief samen met het team van het provinciaal flankerend onderwijsbeleid. Het PDA ondersteunt het onderwijsveld bij de voorbereiding van nieuwe leraren door de deskundigheid van de studenten lerarenopleiding (kleuter – lager – secundair - vakgericht) inzake omgang met taalvaardigheid bij kansengroepen en met culturele diversiteit te bevorderen. Soms voert de dienst specifieke opdrachten uit in het kader van inburgering en integratie zoals bv. uitlenen van "Zomerschoolkoffers" – koffers vol met educatieve materialen ter ondersteuning van verschillende Zomerscholen in Vlaanderen (cfr. Vlaamse subsidie "Managers voor Diversiteit 2010). Deze opdrachten zijn hoofdzakelijk bedoeld om educatieve ondersteuning te bieden aan professionelen of vrijwilligers die onderwijs bieden met de bedoeling de kansen van kansarme kinderen en jongeren te verhogen.

#### Gelijke kansen en welzijnsbeleid

Het PDA vormt een schakel in de provinciale bevoegdheid inzake netwerkvorming in het beleidsdomein welzijn. Het PDA bevordert de deskundigheid van het socio-culturele middenveld bij het krijgen van impact op gelijke kansen en interculturaliseringsprocessen in het brede welzijnsveld. Daarnaast biedt het PDA een vormingsaanbod aan met specifieke werkbare methodieken met het oog op kwaliteitsverbetering. Het PDA draagt tevens bij tot een impulsbeleid dat gericht is op het verhogen van de participatiekansen van specifiek kwetsbare doelgroepen. Het PDA ondersteunt tenslotte de eigen provinciale diensten bij het opbouwen van de noodzakelijke kennis om zinvolle beleidsvoorbereidende voorstellen in deze domeinen uit te werken.

#### Noord-Zuid beleid

Het PDA werkt in opdracht van o.m. de minister van ontwikkelingssamenwerking en de Vlaamse gemeenschapscommissie voor het federaal gesubsidieerde Kleur Bekennen programma. Dit wil door educatieve schoolprojecten mondiale vorming jongeren van 10-18 jarigen sensibiliseren voor een rechtvaardig Noord-Zuid beleid. De taak van het PDA bestaat erin door het Kleur Bekennen programma het PDA verder uit te bouwen, maar tevens leerkrachten te laten kennismaken met aantrekkelijke en goed gefundeerde materialen om er met hun klas mee aan de slag te gaan. Het PDA voert in opdracht van de provincie eveneens het educatieve leermiddelenluik van de Noord-Zuid-beleidsopdracht uit voor de 3-10-jarigen in het kader van het Kleur Bekennen Kids-programma.

### **3.2 Personeel**

De budgettaire personeelsbehoefte wordt op 1 januari 2014 vastgesteld op 9,55 VTE en wordt jaarlijks en telkens opnieuw bij de budgetopmaak aangetoond. Het personeel van het PDA zal een nieuwe arbeidsovereenkomst afsluiten met het APB. Het personeel zal onder de rechtspositieregeling van het provinciepersoneel vallen in plaats van onder het huidige paritair comité 329.01, maar kan op individuele basis ook opteren voor een overgangsregeling waarbij hun huidige arbeidsvoorwaarden worden bevroren. DMCO voert hiervoor individuele gesprekken met alle personeelsleden.

### **3.3 Financieel**

In de ontwerpbegroting 2014 wordt een dotatie voorzien van 463.420,00 EUR.

### **3.4 Doelstellingen en actieplannen**

**Beleidsdoelstelling - Ontwikkelen van een flankerend onderwijsbeleid ter bevordering van gelijke onderwijskansen, een betere studiekeuze en een goede aansluiting van het onderwijs bij de arbeidsmarkt voor de scholen van alle netten in de provincie Antwerpen.**

**Actieplan - Er wordt geïnvesteerd in de uitbouw van een regierol inzake flankerend onderwijsbeleid, daarbij wordt zowel ingezet op de interne regie als de externe regie.**

Actie "Nederlands als sleutel op de Vlaamse samenleving": Er wordt ingezet op het actief en deskundig ondersteunen van relevante actoren door het ontsluiten en publieksgericht aanbieden van kwalitatieve en up-to-date collecties, leermiddelen en achtergrondinformatie rond onder meer taalvaardigheid, tweede taalverwerving, Nederlands als tweede taal, meertaligheid, Nederlands op de werkvloer, taalgerichte interculturele communicatie,... Geven van vormingen aan intermediairen uit het brede onderwijsveld en de eigen provinciale diensten over de materialen uit de collecties.

**Beleidsdoelstelling- De provincie wil de levenskwaliteit en gezondheid van inwoners van de provincie Antwerpen bevorderen, met bijzondere aandacht voor maatschappelijk kwetsbare doelgroepen. Wij zijn hiervoor - binnen het Vlaams wetgevend kader - de vanzelfsprekende partner van welzijnsorganisaties en lokale besturen voor bovenlokale noden en uitdagingen.**

**Actieplan - De provincie biedt met het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas een provinciebreed instrument om alle actoren, zowel intern als extern, actief in de beleidsdomeinen welzijn, onderwijs en internationale samenwerking maar ook daarbuiten, inhoudelijk en educatief te ondersteunen bij de thema's van diversiteit, gelijke onderwijskansen, mondiale vorming en opvoedingsondersteuning. Door inbreng van expertise en acties bij de diverse actoren evenals in hun netwerken & projectwerking versterkt het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas de kwaliteit van hun activiteiten en/of beleidsinitiatieven, inclusief het gezamenlijk provinciaal welzijns- en flankerend onderwijsbeleid.**

Actie "Leren omgaan met meervoudige diversiteit": Er wordt ingezet op het actief en deskundig ondersteunen van diverse actoren door het professioneel verzamelen, ontsluiten en publieksgericht aanbieden van kwalitatieve en up-to-date leermiddelen en achtergrondinformatie. Het PDA zorgt voor projectondersteuning wanneer deskundigheid rond deze thema's gewenst is. Geven van vormingen aan intermediairen uit het brede onderwijsveld en de eigen provinciale diensten over de materialen uit de collecties.

Actie "Opvoedingsondersteuning en ouderbetrokkenheid": Er wordt ingezet op het actief en deskundig ondersteunen van diverse actoren door het ontsluiten en publieksgericht aanbieden van kwalitatieve en up-to-date collecties, leermiddelen en achtergrondinformatie rond deze thema's. Geven van vormingen aan

intermediairen uit het brede onderwijsveld en de eigen provinciale diensten over de materialen uit de collecties.

**Beleidsdoelstelling - Verhogen van de betrokkenheid van de burger en de lokale besturen bij de Noord-Zuid-problematiek om zo de solidariteit met het Zuiden te vergroten en een gedragsverandering teweeg te brengen.**

**Actieplan - Door in te zetten op educatie- en sensibilisatieactiviteiten willen we het draagvlak voor eerlijke Noord- Zuidverhoudingen bij de inwoners van de provincie Antwerpen vergroten.**

Actie "Opvoeden tot wereldburgerschap / mondiale vorming": Er wordt ingezet op het actief en deskundig ondersteunen van diverse actoren door het ontsluiten en publieksgericht aanbieden van kwalitatieve en up-to-date collecties, leermiddelen en achtergrondinformatie rond deze thema's. Het PDA zorgt voor projectondersteuning wanneer deskundigheid rond deze thema's gewenst is. Geven van vormingen aan intermediairen uit het brede onderwijsveld en de eigen provinciale diensten over de materialen uit de collecties.

#### **4. Verslag van de deputatie in de keuze van organisatievorm**

Het Documentatiecentrum Atlas VZW is heden een para-provinciale entiteit binnen de provinciale organisatiestructuur, maar die niet rechtstreeks door de reguliere bestuursorganen van de provincie wordt aangestuurd.

Als VZW valt het PDA vandaag niet onder de publieke sector ondanks haar maatschappelijke doelstellingen die in het verlengde liggen van de openbare dienstverlening.

De deputatie wenst deze organisatie dichter bij het moederhuis te brengen en te transformeren van de private naar de publieke sector door het om te vormen tot een autonoom provinciebedrijf met de voltallige provincieraad als raad van bestuur. Het directiecomité van het APB wordt gevormd door de 6 gedeputeerden, waarbij aan de directeur van het APB, zoals aan de leidinggevendenden van provinciale binnen- en buitendiensten, een budgethouderschap ter realisatie van een soepel beheer wordt toegekend.

De besluitvorming kan dan vanuit het APB via het departement Welzijn, Economie en Plattelandsbeleid (DWEF) rechtstreeks verlopen via de democratisch verkozen beleidsorganen, waarbij de informatiedoorstroming sterk verbeterd wordt ten opzichte van de huidige structuur. DWEF kan zijn adviesrol in deze structuur optimaliseren.

Het PDA heeft steeds een eigen boekhouding gevoerd die beantwoordde aan de vennootschapswetgeving en de nodige flexibiliteit garandeerde. Het kunnen voeren van een eigen boekhouding biedt het PDA de mogelijkheid, binnen de spelregels van de beleids- en beheerscyclus, een autonome financiële bedrijfsvoering te kunnen blijven voeren.

Deze autonome financiële bedrijfsvoering is binnen de voorziene organisatievormen van het provinciedecreet niet mogelijk binnen het budgethouderschap, maar ook niet als intern verzelfstandigd agentschap. Deze mogelijkheid is enkel voorzien voor extern verzelfstandigde agentschappen, waarbij de organisatievorm als APB de voorkeur geniet op een extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm, daar deze organisatievorm korter bij het moederhuis staat en het agentschap tot de publieke sector blijft behoren.

Door het kunnen voeren van een decentrale boekhouding op maat kunnen de eigen inkomsten, rechtstreeks opnieuw ingezet worden in de werking en voor personeelskosten. Als APB in een semi-commerciële omgeving kunnen schommelende exploitatiegegevens over de jaargrenzen worden opgevangen. Het APB is immers binnen de beleids- en beheerscyclus niet onderworpen aan de autofinancieringsmarge en kan in tegenstelling tot de provincie en intern verzelfstandigde agentschappen opgebouwde reserves rechtstreeks aanwenden voor exploitatiedoeleinden.

Op grond van deze overwegingen stelt de deputatie aan uw raad voor het huidige PDA VZW met ingang van 1 januari 2014 om te vormen tot het APB Provinciaal Documentatiecentrum Atlas, afgekort APB PDA.

## **5. Statuten**

Artikel 226 van het provinciedecreet bepaalt dat de statuten van een autonoom provinciebedrijf ten minste volgende elementen dienen te bevatten:

- de naam en eventueel de afkorting van het APB;
- het maatschappelijke doel, inzonderheid een omschrijving van de beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang waarmee het autonoom provinciebedrijf belast wordt;
- de maatschappelijke zetel, gevestigd in de oprichtende provincie;
- de samenstelling, de vergaderwijze, de werkingsvoorwaarden en de bevoegdheden van de organen;
- de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom provinciebedrijf.

Een voorstel van statuten is bijgevoegd als bijlage bij dit verslag.

## **6. Organen**

### **6.1. Raad van bestuur**

De deputatie wenst een maximale democratische vertegenwoordiging en controle te waarborgen, die een optimale informatiedoorstroming toelaat. Zij stelt bijgevolg voor dat de voltallige provincieraad zou zetelen in de raad van bestuur van het APB PDA, met de bevoegde gedeputeerde als voorzitter zoals voorzien in het provinciedecreet onder artikel 229&2bis. Voormeld artikel stipuleert dat de genderbepaling en de maximale 1/5 vertegenwoordiging in de raad van bestuur niet geldt.

In de statuten wordt voorzien dat bij afwezigheid van de voorzitter, de voorzitter van de raadscommissie waaronder het APB PDA ressorteert de vergadering leidt.

De vergadering van de raad van bestuur van het APB zal aansluiten op een gewone provincieraadszitting. Er kunnen geen presentiegelden worden toegekend aan de leden van de raad van bestuur, zodat de provinciale financiën niet extra worden belast.

### **6.2 Directiecomité**

Artikel 12 van de statuten voorziet een directiecomité dat is samengesteld uit de 6 gedeputeerden. Het directiecomité staat in voor het dagelijks bestuur en wordt voorgezeten door de bevoegde gedeputeerde.

Het directiecomité kan deskundigen uitnodigen, die evenwel geen stemrecht bezitten.

Het directiecomité kan tevens bevoegdheden delegeren aan de directeur van het bedrijf, die ze verder geheel of gedeeltelijk kan delegeren aan een personeelslid van het APB.

Het directiecomité vergadert na de zitting van de deputatie.

### **6.3 Dagelijks bestuur**

Naar analogie met het provincieraadsbesluit van 27 juni 2013 wordt het begrip "dagelijks bestuur" voor de financiële verbintenissen van het APB op dezelfde wijze gedefinieerd als voor de provinciale diensten.

### **6.4 Personeelsbeheer**

Naar analogie met artikel 43 van het provinciedecreet en het provincieraadsbesluit van 22 maart 2007 delegeert de raad van bestuur zijn bevoegdheid als aanstellende overheid aan het directiecomité.

Het dagelijks personeelsbeheer is de bevoegdheid van de directeur van het APB naar analogie met wat voorzien is in het provinciedecreet onder artikel 58.

## **7. Ontbinding van het PDA VZW**

Met afzonderlijk verslag zal aan uw raad de ontbinding van het PDA VZW worden voorgelegd, samen met het jaarverslag en de jaarrekening 2013. De tegoeden van het PDA VZW komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB.

## **8. Provincieraadsbeslissing**

Zoals reeds vermeld in het stappenplan wordt een verzelfstandigd agentschap opgericht bij provincieraadsbeslissing. De oprichtingsbeslissing legt de statuten van de verzelfstandigde entiteit vast. Onder voorbehoud van de toepassing van de bepalingen inzake het goedkeuringstoezicht verkrijgt het rechtspersoonlijkheid op de datum van voormelde oprichtingsbeslissing.

Aan uw raad wordt voorgesteld om goedkeuring te hechten aan de oprichting van het APB PDA, de bijgevoegde statuten en het voorstel van samenstelling van de raad van bestuur goed te keuren.

Dit verslag werd door de deputatie goedgekeurd op 14 november 2013.

De provincieraad van Antwerpen,

Gelet op de principiële goedkeuring van de deputatie in zitting van 7 november 2013 houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf Provinciaal Documentatiecentrum Atlas;

Gelet op de artikelen 219 en volgende van het provinciedecreet van 22 december 2006, nadien meermaals gewijzigd, houdende de modaliteiten en bepalingen van provinciale extern verzelfstandigde agentschappen;

Gelet op artikel 225 van voormeld provinciedecreet houdende de oprichting van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 226 van het provinciedecreet houdende de statuten van een autonoom provinciebedrijf;

Gelet op artikel 229 van het provinciedecreet houdende de samenstelling van de raad van bestuur van een autonoom provinciebedrijf;

Overwegende dat de deputatie heeft aangetoond en gemotiveerd dat een autonoom provinciebedrijf, binnen de mogelijkheden van het provinciedecreet, de meest aangewezen organisatievorm is voor het verwezenlijken van de in het verslag opgesomde beleidsuitvoerende taken van provinciaal belang;

Op voorstel van de deputatie,

### **BESLUIT:**

#### Artikel 1 :

Goedkeuring wordt gehecht aan de oprichting, met ingang van 1 januari 2014, binnen het departement welzijn economie en plattelandsbeleid, op het organisatieniveau N-2, van een autonoom provinciebedrijf "Provinciaal Documentatiecentrum Atlas", afgekort APB PDA.

#### Artikel 2 :

Goedgekeurd worden de voorgelegde statuten van het APB PDA.

#### Artikel 3 :

De raad van bestuur van het autonoom provinciebedrijf is samengesteld uit de voltallige provincieraad.

#### Artikel 4 :

De tegoeden van het Provinciaal Documentatiecentrum Atlas VZW komen met ingang van 1 januari 2014 toe aan het APB PDA.

GOEDGEKEURD DOOR DE PROVINCIERAAD VAN  
ANTWERPEN IN VERGADERING VAN 28 NOV. 2013

IN OPDRACHT:

DE PROVINCIEGRIFFIER

DE VOORZITTER

DANNY TOELEN

KRIS GEYSEN